

Nr postępowania: POWER_2.18_MA/07/2019/CH

Kraków, 19.03.2019 r.

OGŁOSZENIE O ZAMIARZE ZAWARCIA UMOWY
na dostawę specjalistycznego oprogramowania wraz z licencjami

I. Zamówienie dotyczy projektu lub programu współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej

Tak, w ramach projektu: „Rozwijamy się dzięki e-usługom. Samorządowe partnerstwo na rzecz informatyzacji współpracy z przedsiębiorcami” (POWR.02.18.00-00-0003/18) współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

II. Postępowanie przeprowadza centralny zamawiający

Nie

III. Postępowanie przeprowadza podmiot, któremu zamawiający powierzył/powierzyli przeprowadzenie postępowania

Nie

IV. Postępowanie jest przeprowadzane wspólnie przez zamawiających

Nie

V. Postępowanie jest przeprowadzane wspólnie z zamawiającymi z innych państw członkowskich Unii Europejskiej

Nie

INFORMACJE DODATKOWE

INFORMACJA O PROJEKCIE

Projekt „Rozwijamy się dzięki e-usługom. Samorządowe partnerstwo na rzecz informatyzacji współpracy z przedsiębiorcami” (zwany w dalszej części niniejszego zapytania projektem) realizowany jest na podstawie umowy nr POWR.02.18.00-00-0003/18 z dnia 30 października 2018 r. w okresie od 1 października 2018 r. do 30 września 2020 r. Beneficjentem projektu jest Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, a Partnerami JST: Gmina Andrychów, Miasto Limanowa, Gmina Chrzanów, Miasto Nowy Sącz, Gmina Wadowice. Projekt jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER), II Osi Priorytetowej Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, Działania 2.18 Wysokiej jakości usługi administracyjne. Celem głównym projektu jest podniesienie jakości usług administracyjnych dla prowadzenia działalności gospodarczej (w obszarze podatków i opłat lokalnych oraz zarządzania nieruchomościami), świadczonych w 5 miastach województwa małopolskiego.

SEKCJA I: ZAMAWIAJĄCY

I.I. Nazwa i adres

Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej

ul. Żurawia 43, 00-680 Warszawa

NIP: 5220001895

Ośrodek regionalny realizujący projekt:

FRDL Małopolski Instytut Samorządu Terytorialnego i Administracji

ul. Floriańska 31, 31-019 Kraków

NIP: 5220001895

tel. 12 633 51 54

e-mail: mistia@mistia.org.pl

adres strony internetowej: www.mistia.org.pl

I.II. Partner

Urząd Miejski w Chrzanowie

Aleja Henryka 20

32-500 Chrzanów

I.III. Rodzaj zamawiającego

Podmiot prawa publicznego

SEKCJA II: PRZEDMIOT ZAMÓWIENIA

II.I. Nazwa nadana zamówieniu przez zamawiającego

Zakup wraz z wdrożeniem Systemu Informacji Podatkowej – repozytorium dokumentów dla systemów podatkowych (posesja, firmy, pojazd); Zakup wraz z wdrożeniem Systemu Informacji Podatkowej – repozytorium dokumentów dla systemów opłatowych (użytkowanie wieczyste, umowy dzierżawne, rejestr opłat); Integracja repozytorium dokumentów dla systemów podatkowych i opłatowych z zewnętrznym systemem obiegu dokumentów - INTRADOK firmy WASKO

II.II. Rodzaj zamówienia

Dostawy

II.III. Informacja o możliwości składania ofert częściowych

Zamówienie podzielone jest na części: Nie

II.IV. Krótki opis przedmiotu zamówienia

Przedmiotem zamówienia jest zakup dodatkowych modułów do obecnie użytkowanego systemu przez Miasto Chrzanów. Moduły te mają na celu wprowadzenie nowych funkcjonalności do oprogramowania autorstwa spółki REKORD SI Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku-Białej, na które składają się systemy: POSESJA; FIRMY; POJAZD; UŻYTKOWANIE WIECZYSTE; UMOWY DZIERŻAWNE; REJESTR OPŁAT.

Repozytorium ma na celu zapewnienie jednolitego przechowywania i zarządzania dokumentami dziedzinowymi w połączeniu z obcym systemem zarządzania dokumentami. Z repozytorium mają korzystać moduły podatkowe podatek od nieruchomości osób fizycznych, podatek od nieruchomości prawnych, podatek od środków transportu. Dzięki repozytorium ma być także zapewniona możliwość podglądu dokumentów złożonych elektronicznie (np. platforma ePUAP) wprost z systemów dziedzinowych.

Szczegółowa funkcjonalność repozytorium:

- wspólne repozytorium dla wszystkich systemów podatkowych objętych integracją,
- przechowywanie plików dokumentów w bazie danych repozytorium,
- przeglądarkowy system do zarządzania dokumentami w repozytorium,
- zakładanie i znakowanie spraw w oparciu o klasyfikację RWA,
- obsługa elektronicznych teczek aktowych i spisów spraw,
- wyszukiwarka korespondencji,
- dekretacja korespondencji na jednego lub wielu pracowników z jednoznacznym określeniem osoby odpowiedzialnej,
- historia dekretacji,
- przechowywanie dokumentów własnych w folderach o strukturze hierarchicznej,
- obsługa wersjonowania plików związanych z dokumentem,
- obsługa operacji zatwierdzania dokumentu własnego przez jednego lub wielu pracowników,
- automatyczne wersjonowanie przy edycji pliku zatwierdzonego,
- dekretacja dokumentu własnego na jednego lub wielu pracowników z jednoznacznym określeniem osoby odpowiedzialnej,
- automatyczne generowanie dokumentów na podstawie szablonów,
- zaawansowany system uprawnień - do folderów dokumentów, dokumentów, rodzajów spraw,
- możliwość przekazywania dokumentów do wysyłki do obcego systemu zarządzania dokumentami,
- zarządzanie uprawnieniami i konfiguracją repozytorium.
- Funkcjonalność repozytorium dostępna w systemach dziedzinowych w zakresie dokumentów obsługiwanych przez repozytorium (w zależności od potrzeb):
 - dostęp do udostępnionej dla danego systemu dziedzinowego korespondencji przychodzącej w ramach posiadanych uprawnień użytkownika,
 - wyszukiwarka korespondencji przychodzącej,
 - podgląd plików korespondencji przychodzącej,
 - dostęp do udostępnianej dla danego systemu dziedzinowego listy spraw w ramach posiadanych uprawnień użytkownika,

- wyszukiwarka spraw,
- możliwość związania korespondencji /sprawy z obiektami w systemie dziedzicznym,
- możliwość tworzenia dokumentów w repozytorium na podstawie danych z systemu dziedzicznego
- możliwość akceptowania (zatwierdzania) dokumentów automatyczne wersjonowanie przy edycji pliku zaakceptowanego,
- możliwość przekazywania dokumentów do wysyłki do systemu zarządzania dokumentami.

Repozytorium daje możliwość przekazania do niego i zapisania następujących dokumentów: Systemy podatkowe (Posesja, Firmy, Pojazd) - wszystkie generowane dokumenty za wyjątkiem umorzeń i rozłożeń oraz zestawień, czyli dokumenty dostępne z pozycji menu „Decyzje i pisma”. Dodatkowo istnieje możliwość związania dokumentu z obiektami w systemie dziedzicznym.

Repozytorium dokumentów ma na celu zapewnienie jednolitego przechowywania i zarządzania dokumentami dziedzicznymi w połączeniu z obcym systemem zarządzania dokumentami. Z repozytorium mają korzystać moduły opłat lokalnych – użytkowanie wieczyste, umowy dzierżawne, rejestr opłat. Dzięki repozytorium ma być także zapewniona możliwość podglądu dokumentów złożonych elektronicznie (np. platforma ePUAP) wprost z systemów dziedzicznych.

Szczegółowa funkcjonalność repozytorium:

- wspólne repozytorium dla systemów opłatowych objętych integracją,
- przechowywanie plików dokumentów w bazie danych repozytorium,
- przeglądarkowy system do zarządzania dokumentami w repozytorium,
- zakładanie i znakowanie spraw w oparciu o klasyfikację RWA,
- obsługa elektronicznych teczek aktowych i spisów spraw,
- wyszukiwarka korespondencji,
- dekretacja korespondencji na jednego lub wielu pracowników z jednoznacznym określeniem osoby odpowiedzialnej,
- historia dekretacji,
- przechowywanie dokumentów własnych w folderach o strukturze hierarchicznej,
- obsługa wersjonowania plików związanych z dokumentem,
- obsługa operacji zatwierdzania dokumentu własnego przez jednego lub wielu pracowników,
- automatyczne wersjonowanie przy edycji pliku zatwierdzonego,
- dekretacja dokumentu własnego na jednego lub wielu pracowników z jednoznacznym określeniem osoby odpowiedzialnej,
- automatyczne generowanie dokumentów na podstawie szablonów,
- zaawansowany system uprawnień - do folderów dokumentów, dokumentów, rodzajów spraw,
- możliwość przekazywania dokumentów do wysyłki do obcego systemu zarządzania dokumentami,
- zarządzanie uprawnieniami i konfiguracją repozytorium.

Funkcjonalność repozytorium dostępna w systemach dziedzicznych w zakresie dokumentów obsługiwanych przez repozytorium (w zależności od potrzeb):

- dostęp do udostępnionej dla danego systemu dziedzicznego korespondencji przychodzącej w ramach posiadanych uprawnień użytkownika,
- podgląd plików korespondencji przychodzącej,
- dostęp do udostępnianej dla danego systemu dziedzicznego listy spraw w ramach posiadanych uprawnień użytkownika,
- wyszukiwarka spraw,
- możliwość związania korespondencji /sprawy z obiektami w systemie dziedzicznym,
- możliwość tworzenia dokumentów w repozytorium na podstawie danych z systemu dziedzicznego,
- możliwość akceptowania (zatwierdzania) dokumentów,
- automatyczne wersjonowanie przy edycji pliku zaakceptowanego,
- możliwość przekazywania dokumentów do wysyłki do systemu zarządzania dokumentami.

Repozytorium daje możliwość przekazania do niego i zapisania następujących dokumentów: Systemy opłatowe (Dzierżawy, Wiecyste Użytkowanie, Rejestr Opłat) – wszystkie dokumenty dostępne z pozycji menu „Pisma”. Na chwilę obecną oraz ze względu na specyfikę pracy nie ma możliwości związania dokumentu z obiektami w systemie dziedzicznym.

Integracja repozytorium dokumentów z innym systemem zarządzania dokumentami (INTRADOK firmy WASKO):

Cechy ogólne:

- integracja realizowana poprzez udostępnioną ze strony repozytorium dokumentów usługę sieciową, z którą komunikuje się system zarządzania dokumentami (klient usługi),
- możliwość uwierzytelniania zgodnie ze standardem WS-Security.

Dostępne funkcjonalności usługi:

- możliwość przekazania korespondencji przychodzącej (pliki i metadane) z systemu zarządzania dokumentami do repozytorium dokumentowego z zachowaniem dekretacji i uprawnień,
- możliwość pobrania dokumentów (pliki i metadane) z repozytorium dokumentowego przez system zarządzania dokumentami z zachowaniem dekretacji i uprawnień,
- możliwość pobrania informacji o sprawach zamkniętych z repozytorium dokumentowego.

II.V. Główny kod CPV:

CPV48000000-8 - Pakiety oprogramowania i systemy informatyczne

Dodatkowe kody CPV:

CPV 48600000-4 – Pakiety oprogramowania dla baz danych i operacyjne;

CPV 48900000-7 - Różne pakiety oprogramowania i systemy komputerowe

II.VI. Całkowita wartość zamówienia: max 60 800,00 zł (sześćdziesiąt tysięcy osiemset złotych)

SEKCJA III: PROCEDURA

III.I. Tryb udzielenia zamówienia:

Zamówienie będzie udzielane z wolnej ręki z wyłączeniem zasady konkurencyjności, zgodnie z art. 67 ust. 7 pkt 7 Prawa zamówień publicznych oraz zgodnie z treścią pkt 6.5. ppkt 2.8.b.ii. oraz 6.5. ppkt 2.8.g. *Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*, obowiązujących na dzień ogłoszenia zapytania i nie podlega przepisom ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo Zamówień Publicznych. Ogłoszenie zostaje upublicznione poprzez umieszczenie na stronie Zamawiającego mistia.org.pl.

III.II. Podstawa prawna

1. Postępowanie wszczęte zostało na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm.)
2. pkt 6.5. ppkt 2.8.b.ii. oraz 6.5. ppkt 2.8.g. *Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*;
3. pkt 2, Inne Wyłączenia (s. 72) *Podręcznika wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020*.

III.III. Uzasadnienie wyboru trybu

Partner – Miasto Chrzanów, na którego rzecz realizowane jest przedmiotowe zamówienie obecnie korzysta z oprogramowania REKORD SI Sp. z o.o. Przedmiotem zamówienia jest jedynie zakup dodatkowych modułów do istniejącego i użytkowanego już oprogramowania dla Urzędu Miasta Chrzanów. Urząd Miasta Chrzanów korzysta z oprogramowania na podstawie udzielonych licencji, a tym samym usługa jest chroniona prawami wyłącznymi. Użytkowane obecnie oprogramowanie objęte jest ochroną prawną-autorską, a prawami do niego dysponuje wykonawca. Nie jest więc możliwe pozyskanie produktu równoważnego, który będzie umożliwiał modernizację obecnie użytkowanego oprogramowania. Równoważność, w tym przypadku, należałoby bowiem rozważyć jedynie poprzez możliwość podwyższenia wersji obecnego systemu i rozbudowanie go o nowe moduły, a to nie jest możliwe bez posiadania praw autorskich. Równoważności nie należy rozpatrywać w kontekście dostarczenia zupełnie nowego systemu w miejsce systemu dotychczasowego odpowiadającego potrzebom zamawiającego a jedynie modernizację już istniejącego (zob. Uchwała Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 6 lutego 2014 r., sygn. akt: KIO/KD 4/14). Stąd też na zasadzie art. 67 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1986) oraz pkt 6.5. ppkt 2.8.b.ii. oraz 6.5. ppkt 2.8.g. *Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*, przedmiotowe zamówienie realizowane jest w trybie z wolnej ręki.

Ustawa Prawo Zamówień Publicznych w art. 67 ust. 1 pkt 1 list. b zezwala na udzielenie zamówienia z wolnej ręki w sytuacji, gdy dostawy mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych wynikających z odrębnych przepisów, jeżeli nie istnieje rozsądne rozwiązanie alternatywne lub rozwiązanie zastępcze, a brak konkurencji nie jest

wynikiem celowego zawężenia parametrów zamówienia. W przedmiotowej sprawie mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1191 ze zm.), szczególnie w zakresie treści art. 74 ust. 4, zgodnie z którym autorskie prawa majątkowe do programu komputerowego obejmuje prawo do: trwałego lub czasowego zwielokrotnienia programu komputerowego w całości lub w części jakimikolwiek środkami i w jakiegokolwiek formie; w zakresie, w którym dla wprowadzania, wyświetlania, stosowania, przekazywania i przechowywania programu komputerowego niezbędne jest jego zwielokrotnienie, czynności te wymagają zgody uprawnionego; tłumaczenia, przystosowywania, zmiany układu lub jakichkolwiek innych zmian w programie komputerowym, z zachowaniem praw osoby, która tych zmian dokonała; rozpowszechniania, w tym użyczenia lub najmu, programu komputerowego lub jego kopii.

Partner zawarł z Wykonawcą pierwotną umowę, którą udzielono licencji na korzystanie ze specjalistycznego oprogramowania komputerowego w szerokim zakresie, stąd zamówienie polegające jedynie na zakupie dodatkowych modułów, zapewniających dodatkowe funkcjonalności, nie może być zrealizowane przez innego wykonawcę, jak tylko przez podmioty dysponujące prawami wyłącznymi do przedmiotowego programu komputerowego.

Udzielenie zamówienia wskazanemu wykonawcy jest spowodowane brakiem możliwości uzyskania zamówienia od innych wykonawców, w taki sposób aby odpowiadało ono potrzebom Zamawiającego, a w szczególności Partnera, na którego rzecz zamówienie jest dokonywane. Ze względu na ochronę praw autorskich, zakup dodatkowych modułów do wdrożonego i użytkowanego oprogramowania przez Miasto Chrzanów nie jest możliwy od nikogo innego, jak tylko od REKORD SI Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku-Białej.

Należy również zaznaczyć, iż wyłonienie wykonawcy zgodnie z zasadą konkurencji powodowałoby konieczność zakupu zupełnie nowego produktu. Tym samym przedmiot zamówienia musiałby zostać zwiększony o posiadane już przez Partnera licencje oraz wymagałby dodatkowo przeprowadzenia szkolenia dla pracowników, co wiązałoby się ze znacznie większymi kosztami, jakie musiałby ponieść Zamawiający lub Partner.

Zgodnie z pkt 6.5. ppkt 2.8.b.ii. oraz 6.5. ppkt 2.8.g. Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 istnieje możliwość wyłączenia zasady konkurencyjności w przypadku, gdy przedmiot zamówienia jest objęty ochroną praw wyłącznych. Niewątpliwie w przypadku aktualizacji oprogramowania, ma miejsce taka sytuacja.

Dlatego też, zgodnie z treścią pkt 2, Inne Wyłączenia (s. 72) Podręcznika wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 Zamawiający zamieszcza na swojej stronie internetowej przedmiotowe ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy.

SEKCJA IV: ZAMIAR UDZIELENIA ZAMÓWIENIA

NAZWA I ADRES WYKONAWCY KTÓREMU ZAMAWIAJĄCY ZAMIERZA UDZIELIĆ ZAMÓWIENIA:

REKORD SI Sp. z o.o. z siedzibą w Bielsku-Białej ul. Kasprowicza 5; 43 - 300 Bielsko-Biała;
NIP: 5470171440; KRS: 0000117960; REGON: 070773220.

I. OSOBA DO KONTAKTU W SPRAWIE OGŁOSZENIA

Dawid Hoinkis – 12 633 51 54

dawid.hoinkis@mistia.org.pl

/-/ Wojciech Odzimek
Wicedyrektor FRDL MISTIA